

Cekos In Ekspert

Na osnovu člana 9. stav 10. i člana 10. stav 7. Zakona o inspekcijskom nadzoru ("Službeni glasnik RS", br. 36/15, 44/18 - dr. propisi i 95/18),

Ministar rudarstva i energetike donosi

PRAVILNIK O POSEBNIM ELEMENTIMA PROCENE RIZIKA, UČESTALOSTI VRŠENJA INSPEKCIJSKOG NADZORA NA OSNOVU PROCENE RIZIKA I POSEBNIM ELEMENTIMA PLANA INSPEKCIJSKOG NADZORA U OBLASTI ELEKTROENERGETIKE

(Sl. glasnik RS br. 106/18)

Osnovni tekst na snazi od 08/01/2019 , u primeni od 08/01/2019

Predmet

Član 1.

Ovim pravilnikom propisuju se posebni elementi procene rizika, učestalost vršenja inspekcijskog nadzora na osnovu procene rizika i posebni elementi plana inspekcijskog nadzora u oblasti elektroenergetike.

Posebni elementi za procenu rizika

Član 2.

- (1) Kod novoosnovanih subjekata, odnosno objekata (subjekti, odnosno objekti koji su osnovani i počeli sa obavljanjem delatnosti u poslednjih godinu dana), kao i kod subjekata, odnosno objekata kod kojih u prethodnom periodu nije vršen inspekcijski nadzor procenjuje se kao pretpostavka srednji stepen rizika.
- (2) Procena rizika za vanredni inspekcijski nadzor koji se sprovodi na osnovu podnetog zahteva, odnosno predstavke vrši se na osnovu elemenata za procenu rizika za redovan inspekcijski nadzor.
- (3) Pregled posebnih elemenata za procenu rizika kod inspekcijskog nadzora u oblasti elektroenergetike i matrica rizika (Prilog), odštampan je uz ovaj pravilnik i čini njegov sastavni deo.

Neposredna procena rizika

Član 3.

- (1) U slučaju kada nadzirani subjekt, odnosno nadzirani objekt imaju status neregistrovanog subjekta, odnosno objekta automatski se procenjuje kritičan rizik, bez procene rizika na osnovu ostalih posebnih elemenata za procenu rizika.
- (2) Takođe, u slučaju kada je učinjeno krivično delo od strane nadziranog subjekta automatski se procenjuje kritičan rizik, bez procene rizika na osnovu ostalih posebnih elemenata za procenu rizika.

(3) Prilikom incidenta ili takvog događaja kod nadziranog subjekta, odnosno nadziranog objekta koji je za posledicu imao ozbiljno ugrožavanje života i zdravlja ljudi, životinja i biljaka, životne sredine i imovine automatski se procenjuje kritičan rizik, bez procene rizika na osnovu ostalih posebnih elemenata za procenu rizika.

Učestalost vršenja inspeksijskog nadzora na osnovu procene rizika

Član 4.

(1) Kod nadziranog subjekta, odnosno nadziranog objekta kod kojeg je stepen rizika procenjen kao kritičan, nakon izvršenja naloženih mera i otklanjanja svih nezakonitosti i nepravilnosti koje se utvrđuju kontrolnim inspeksijskim nadzorom, naredni inspeksijski nadzor vrši se najkasnije u roku od godinu dana.

(2) Kod nadziranog subjekta, odnosno nadziranog objekta kod kojeg je stepen rizika procenjen kao visok, nakon izvršenja naloženih mera i otklanjanja svih nezakonitosti i nepravilnosti koje se utvrđuju kontrolnim inspeksijskim nadzorom ili na osnovu dostavljenih naloga za rad za otklanjanje nezakonitosti i nepravilnosti, naredni inspeksijski nadzor vrši se najkasnije u godini nakon obavljenog sledećeg redovnog remonta elektroenergetskih objekata, uređaja i instalacija koji je propisan u skladu sa tehničkim propisom kojim se uređuju pregledi i ispitivanja elektroenergetskih objekata, uređaja i instalacija tokom veka upotrebe.

(3) Kod nadziranog subjekta, odnosno nadziranog objekta kod kojeg je stepen rizika procenjen kao srednji, nakon izvršenja naloženih mera ukoliko su iste naložene i otklanjanja svih nezakonitosti i nepravilnosti koje se utvrđuju kontrolnim inspeksijskim nadzorom ili na osnovu dostavljenih naloga za rad za otklanjanje nezakonitosti i nepravilnosti, naredni inspeksijski nadzor vrši se najkasnije jednom u tri godine.

(4) Kod nadziranog subjekta, odnosno nadziranog objekta kod kojeg je stepen rizika procenjen kao nizak naredni inspeksijski nadzor vrši se najkasnije jednom u pet godina.

(5) Ako je procenjen neznatan rizik, inspeksijski nadzor se ne vrši, izuzev ako ne nastanu uslovi za sprovođenje vanrednog inspeksijskog nadzora.

(6) U slučaju novoosnovanih subjekata, odnosno objekata (subjekti, odnosno objekti koji su osnovani i počeli sa obavljanjem delatnosti u poslednjih godinu dana), kao i kod subjekata, odnosno objekata kod kojih u prethodnom periodu nije vršen inspeksijski nadzor, osim procenjenog stepena rizika, inspeksijski nadzor vrši se u zavisnosti od novoizgrađenih elektroenergetskih objekata, uređaja i instalacija, odnosno od proširenja elektroenergetske infrastrukture od strane nadziranog energetskog subjekta.

(7) Ako se promene elementi na osnovu kojih je izvršena procena rizika i naknadno se proceni da je stepen rizika neznatan, inspeksijski nadzor se ne vrši.

(8) Ako se praćenjem utvrdi da je neznatan rizik povećan i da prelazi u neki od viših stepena rizika, inspeksijski nadzor vrši se u učestalosti predviđenoj za odgovarajući stepen rizika.

Posebni elementi plana kod inspeksijskog nadzora u oblasti elektroenergetike

Član 5.

(1) Plan inspeksijskog nadzora, pored obaveznih elemenata, sadrži i:

- 1) broj i vrstu nadziranih subjekata, odnosno nadziranih objekata u kojima je planiran redovan inspeksijski nadzor, po oblastima nadzora definisanim kontrolnim listama;
- 2) broj i vrstu nadziranih subjekata, odnosno nadziranih objekata u kojima je planiran vanredan utvrđujući inspeksijski nadzor u postupku dobijanja i proširenja licence za obavljanje energetske delatnosti,

proizvodnje električne energije, kombinovane proizvodnje električne i toplotne energije, prenosa električne energije i upravljanja prenosnim sistemom, distribucije električne energije i upravljanja distributivnim sistemom, distribucije električne energije i upravljanja zatvorenim distributivnim sistemom;

3) broj i vrstu nadziranih subjekata u kojima su planirane službene savetodavne posete;

4) aktivnosti i angažovanosti elektroenergetskih inspektora na poslovima koji nisu direktno vezani za inspekcijski nadzor.

(2) Planom inspekcijskog nadzora, aktivnosti elektroenergetskih inspektora se usmeravaju prvenstveno ka nadziranim subjektima kod kojih je procenjen kritičan stepen rizika kako bi se taj stepen rizika smanjio, odnosno ka nadziranim subjektima, odnosno objektima kod kojih u skorijem periodu nije vršen inspekcijski nadzor, kao i onim delatnostima u kojima je konstatovan povećan broj nezakonitosti i nepravilnosti u prethodnom periodu.

(3) Plan inspekcijskog nadzora može da sadrži i posebne zahteve koji se odnose na usklađenost planova inspekcijskih nadzora u oblasti elektroenergetike između republičkih elektroenergetskih inspektora i elektroenergetskih inspektora koji obavljaju poverene poslove inspekcijskog nadzora na teritoriji autonomne pokrajine.

Završna odredba

Član 6.

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku Republike Srbije".

Broj 110-00-53/2018-04

U Beogradu, 24. decembra 2018. godine

Ministar,

Aleksandar Antić, s.r.

Prilog

PREGLED POSEBNIH ELEMENATA ZA PROCENU RIZIKA KOD INSPEKCIJSKOG NADZORA U OBLASTI ELEKTROENERGETIKE I MATRICA RIZIKA

I. Posebni elementi za procenu rizika

1. Posebni elementi za procenu prirode štetnih posledica

Namena elektroenergetskih objekata, uređaja i instalacija u nadziranom objektu, odnosno vrsta delatnosti koja se obavlja u nadziranom objektu	Opis štetne posledice	Numerička vrednost
Elektroenergetski objekti, uređaji i instalacije za proizvodnju električne energije u hidroelektranama	Kritična	5
Elektroenergetski objekti, uređaji i instalacije za proizvodnju električne energije u termoelektranama	Kritična	5
Elektroenergetski objekti, uređaji i instalacije za prenos električne energije i upravljanje prenosnim sistemom naponskog nivoa 400/220/110 kV	Kritična	5
Elektroenergetski objekti, uređaji i instalacije za prenos električne energije i upravljanje		

prenosnim sistemom naponskog nivoa 220/110 kV	Visoka	4
Elektroenergetski objekti, uređaji i instalacije za distribuciju električne energije i upravljanje distributivnim sistemom naponskog nivoa 110/35 kV	Visoka	4
Elektroenergetski objekti, uređaji i instalacije za distribuciju električne energije i upravljanje distributivnim sistemom naponskog nivoa 35/10 kV	Srednja	3
Elektroenergetski objekti, uređaji i instalacije za distribuciju električne energije i upravljanje zatvorenim distributivnim sistemom naponskog nivoa 35/10/0,4 kV	Srednja	3
Elektroenergetski objekti, uređaji i instalacije za distribuciju električne energije i upravljanje distributivnim sistemom naponskog nivoa 10/0,4 kV	Niska	2
Elektroenergetski objekti, uređaji i instalacije u postrojenjima za kombinovanu proizvodnju električne i toplotne energije	Niska	2
Elektroenergetski objekti, uređaji i instalacije u postrojenjima za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora energije	Neznatna	1
<p>Napomena:</p> <p>U slučaju kada se u nadziranom elektroenergetskom objektu koriste uređaji i instalacije za različite namene, odnosno vrste delatnosti, procena prirode štetnih posledica za takav objekat se sprovodi za uređaje i instalacije čija namena, odnosno delatnost bi prouzrokovala najveću štetnu posledicu (HE i TE sa RP)</p>		

2. Posebni elementi za procenu obima štetnih posledica

1) Nazivna snaga elektroenergetskih objekata, uređaja i instalacija koja se nalazi u nadziranom objektu i koristi u vršenju određene delatnosti od strane nadziranog subjekta		
Nazivna snaga u (MW)	Opis štetne posledice	Numerička vrednost
1-3	Neznatna	1
3-10	Niska	2
10-30	Srednja	3
30-100	Visoka	4
Preko 100 - 750	Kritična	5
2) Naponski nivo elektroenergetskih objekata, uređaja i instalacija, koji se nalazi u nadziranom objektu i koristi u vršenju određene delatnosti od strane nadziranog subjekta		
Naponski nivo u (kV)	Opis štetne posledice	Numerička vrednost
10/0,4	Neznatna	1
35/10	Niska	2
110/35	Srednja	3

220/110	Visoka	4
400/220	Kritična	5

3. Težina štetnih posledica

Težina štetnih posledica predstavlja proizvod prirode štetnih posledica koja proizilazi iz namene elektroenergetskih objekata, uređaja i instalacija u nadziranom objektu, odnosno vrste delatnosti koja se obavlja u nadziranom objektu i obima štetnih posledica koji zavisi od nazivne snage elektroenergetskih objekata, uređaja i instalacija i naponskog nivoa elektroenergetskih objekata, uređaja i instalacija, a koja se nalazi u nadziranom objektu i koristi u vršenju određene delatnosti od strane nadziranog subjekta.

Težina štetnih posledica utvrđuje se u rasponu od 1 do 125.

Težina štetnih posledica predstavlja proizvod prirode štetnih posledica i obima štetnih posledica i numerički je iskazana od 1 do 5 sa prikazom raspona bodova.

Težina štetnih posledica	Raspon bodova	Numerička vrednost
Neznatna	1-4	1
Niska	5-8	2
Srednja	9-27	3
Visoka	28-64	4
Kritična	65-125	5

4. Posebni elementi za procenu verovatnoće nastanka štetnih posledica

1) Rizik utvrđen u prethodnom inspekcijskom nadzoru		
Stepen rizika iz prethodnog nadzora	Opis verovatnoće	Numerička vrednost
Neznatan	Neznatna	1
Nizak	Niska	2
Srednji	Srednja	3
Visok	Visoka	4
Kritičan	Kritična	5
2) Nezakonitosti i nepravilnosti utvrđene u prethodnom inspekcijskom nadzoru		
Utvrđeno stanje i naložene mere	Opis verovatnoće	Numerička vrednost
Nisu utvrđene nezakonitosti i nepravilnosti	Neznatna	1

Utvrđene su nezakonitosti i nepravilnosti i zapisnikom su naložene mere za njihovo otklanjanje	Niska	2
Utvrđene su nezakonitosti i nepravilnosti i rešenjem su naložene mere za njihovo otklanjanje	Srednja	3
Utvrđene su nezakonitosti i nepravilnosti i rešenjem je zabranjena upotreba elektroenergetskih objekata, uređaja i instalacija	Visoka	4
Podneta je prekršajna prijava, prijava za privredni prestup ili krivična prijava	Kritična	5
3) Spremnost i sposobnost nadziranog subjekta da izvrši naložene mere i otkloni utvrđene nezakonitosti i nepravilnosti i tako ostvari zakonitost i bezbednost svog poslovanja i postupanja		
Postupanje	Opis verovatnoće	Numerička vrednost
Nisu izrečene mere (nisu utvrđene nezakonitosti i nepravilnosti)	Neznatna	1
Mere za otklanjanje nezakonitosti ili nepravilnosti koje su naložene zapisnikom ili rešenjem su izvršene u potpunosti u naloženom roku	Niska	2
Mere za otklanjanje nezakonitosti ili nepravilnosti koje su naložene zapisnikom nisu izvršene ili su izvršene delimično i doneto je rešenje kojim je naloženo izvršenje neizvršenih mera iz zapisnika	Srednja	3
Mere za otklanjanje nezakonitosti ili nepravilnosti koje su naložene rešenjem su izvršene delimično i podnet je zahtev za produžetak roka za neizvršene mere	Visoka	4
Mere za otklanjanje nezakonitosti ili nepravilnosti koje su naložene rešenjem nisu izvršene	Kritična	5

5. Verovatnoća nastanka štetnih posledica

Verovatnoća nastanka štetnih posledica predstavlja proizvod stepena rizika utvrđenog u prethodnom inspekcijском nadzoru i nezakonitosti i nepravilnosti utvrđenih u prethodnom inspekcijском nadzoru i spremnosti i sposobnosti nadziranog subjekta da izvrši naložene mere i numerički je iskazana od 1 do 5 sa prikazom raspona bodova - od 1 do 125.

Verovatnoća nastanka štetnih posledica	Raspon bodova	Numerička vrednost
Neznatna	1-4	1
Niska	5-8	2
Srednja	9-27	3
Visoka	28-64	4
Kritična	65-125	5

II. Matrica rizika i metod za procenu rizika

Matrica rizika 5 x 5 obuhvata svaku kombinaciju od pet nivoa težine štetnih posledica (numeričke vrednosti od 1 do 5) i verovatnoće nastanka štetnih posledica (numeričke vrednosti od 1 do 5) za procenu stepena rizika.

U tabeli 1 je prikazana metoda 5 x 5 - matrica rizika.

Za primenu ove metode potrebno je za svaki nadzirani subjekt, odnosno nadzirani objekt (koji se analizira primenom metode) utvrditi:

- težinu štetnih posledica i
- verovatnoću nastanka štetnih posledica.

Za utvrđenu težinu štetnih posledica i verovatnoću nastanka štetnih posledica, na osnovu Tabele 2. utvrđuje se stepen rizika (odrediti stepen rizika od 1 do 25).

Tabela 1: Metoda 5 x 5 - matrica rizika

Verovatnoća nastanka štetnih posledica		Težina štetnih posledica				
		Neznatna	Niska	Srednja	Visoka	Kritična
		1	2	3	4	5
Neznatna	1	1	2	3	4	5
Niska	2	2	4	6	8	10
Srednja	3	3	6	9	12	15
Visoka	4	4	8	12	16	20
Kritična	5	5	10	15	20	25

Tabela 2: Stepen rizika

Brojčana vrednost rizika	Stepen rizika
1, 2	Neznatan
3, 4, 5	Nizak
6, 8, 9	Srednji
10, 12, 15, 16	Visok
20, 25	Kritičan