



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ
СЕКТОР ЗА ГЕОЛОГИЈУ И РУДАРСТВО

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДЕЉЕЊА ГЕОЛОШКЕ И РУДАРСКЕ
ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2017. ГОДИНУ

Београд Јануар 2018. године

Надлежност Одељења геолошке и рударске инспекције

На основу унутрашњег уређења Министарства рударства и енергетике, Сектора за геологију и рударство, Одељење геолошке и рударске инспекције обавља следеће послове:

Геолошка инспекција обавља инспекцијски надзор над спровођењем закона и других прописа у погледу испуњености услова за обављање геолошких истраживања минералних сировина, подземних вода и геотермалних ресурса; инспекцијски надзор над спровођењем закона и других прописа у погледу испуњености услова за обављање инжењерскогеолошких и геотехничких истраживања; инспекцијски надзор над извођењем геолошких истражних радова; инспекцијски надзор над применом мера заштите безбедности и здравља на раду у току извођења геолошких истраживања; вршење увиђаја на лицу места ако се догоди смртни или групни несрећни случај; израде извештаја са мишљењем о узроцима несрећа и подношење истог надлежним органима; подношење пријава за привредни преступ, прекршајних и кривични пријава; правилну примени прописа из делокруга рада инспекције; усмене и писане инструкције и обавештења у вези са радом геолошке инспекције по захтеву заинтересованих субјеката; обавља и друге послове из делокруга Одсека.

Рударска инспекција обавља редовне и ванредне инспекцијске прегледе ради провере спровођења закона и других прописа, стандарда и техничких норматива који се односе на рударске објекте у којима се обавља делатност експлоатације минералних сировина; инспекцијски надзор над спровођењем закона и других прописа у овој области у погледу испуњености услова за обављање послова на експлоатацији минералних сировина; надзор над применом мера заштите безбедности и здравља на раду у рударским објектима; врше увиђај на лицу места ако се догоди смртни или групни несрећни случај или хаварија опреме у рудницима; давање образложених извештаја са мишљењем о узроцима несреће и подношења истих надлежним органима; вршење непосредног надзора над инспекцијским пословима повереним Аутономној Покрајини; подношење пријава за привредни преступ, прекршајних и кривичних пријава; давање усмених и писаних инструкција и обавештења у вези са радом рударске инспекције по захтеву заинтересованих субјеката; обавља и друге послове из делокруга Одсека

Прописи који се примењују:

1. Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 18/2016)
2. Закон о државним службеницима ("Сл. гласник РС", бр. 79/2005, 81/2005, 83/2005, 64/2007, 67/2007, 116/2008, 104/2009)
3. Закон о рударству и геолошким истраживањима (Сл. гласник. бр. 101/2015);
4. Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015);
5. Закон о безбедности и здрављу на раду ("Сл. гласник РС", бр. 101/2005 и 91/15);
6. Закон о утврђивању одређених надлежности аутономне покрајине ("Сл. листу РС", бр. 6/2002 99/2009; 67/2012);
7. Правилник о условима и начину преноса одобрења за примењена геолошка истраживања и одобрења за експлоатацију резерви минералних сировина и геотермалних ресурса („Сл. гласник РС”, број 88/11);
8. Правилник о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна ("Сл. гласнику РС", бр. 104/2011, 10/2012, 18/2012 и 99/2012);
9. Правилник о класификацији и категоризацији резерви подземних вода и вођењу евиденције о њима ("Сл. лист СФРЈ", бр. 34/79);

10. Правилник о потребном степену изучености инжењерско-геолошких својстава терена за потребе планирања, пројектовања и грађења ("Сл. гласник РС", бр. 51/96);

11. Правилник о критеријумима на основу којих се одређује потенцијалност подручја у погледу проналажења минералних сировина ("Сл. гласник РС", бр. 51/96);

12. Правилник о условима за вршење прегледа техничке документације, прегледа и испитивања оруђа за рад, опасних материја, инсталација и радне средине, средстава и опреме личне заштите и оспособљавање радника за безбедан рад ("Сл. гласник РС", бр. 13/2000);

13. Правилник о садржини студије изводљивости експлоатације лежишта минералних сировина ("Сл. гласник РС", бр. 108/2006);

14. Правилник о садржини годишњих извештаја о пословању предузећа која обављају експлоатацију минералних сировина за претходну календарску годину ("Службени гласник РС", бр. 7/2011);

15. Правилник о садржини рударских пројеката ("Службени гласник РС", бр. 27/97);

16. Правилник о условима, начину и програму полагања стручног испита за обављање стручних послова при експлоатацији минералних сировина ("Службени гласник РС", бр. 21/96 и 47/96);

17. Правилник о садржини документације која се односи на хидрогеолошке и инжењерскогеолошке подлоге за изградњу високих брана, хидроелектрана, термоелектрана и објеката саобраћајне инфраструктуре ("Сл. гласник РС", бр. 51/96);

18. Правилник о садржини пројеката геолошких истраживања и елабората о резултатима геолошких истраживања (Сл. гласник РС", бр. 51/96);

19. Правилник о условима и критеријумима за уступање извођења геолошких истражних радова и доделу средстава за извођење тих радова ("Сл. гласник РС", бр. 51/96);

20. Правилник о условима, начину и програму полагања стручног испита за обављање послова израде пројеката и елабората и извођења геолошких истраживања ("Сл. гласник РС", бр. 21/96);

21. Правилник о класификацији и категоризацији резерви чврстих минералних сировина и вођењу евиденције о њима ("Службени лист СФРЈ", бр. 53/79);

22. Правилник о класификацији и категоризацији резерви нафте, кондензата и природних гасова и вођењу евиденције о њима ("Службени гласник РС", бр. 80/87);

23. Правилник о техничким нормативима при превозу људи у рудницима са подземном експлоатацијом минералних сировина хоризонталним и ксим просторијама ("Сл. лист СФРЈ", бр. 34/89);

24. Правилник о техничким захтевима за површинску експлоатацију минералних сировина ("Сл. гласник РС", бр. 96/2010);

25. Правилник о техничким нормативима при руковању експлозивним средствима и мињавању у рударству ("Сл. лист СФРЈ", бр. 26/88 и 63/88 - испр.);

26. Правилник о техничким нормативима за подземну експлоатацију угља ("Сл. лист СФРЈ", бр. 4/89, 45/89, 3/90 и 54/90);

27. Правилник о техничким нормативима за површинску експлоатацију архитектонско-грађевинског камена (укасног камена), техничког камена, шљунка и песка и прераду архитектонско-грађевинског камена ("Сл. лист СФРЈ", бр. 11/86);

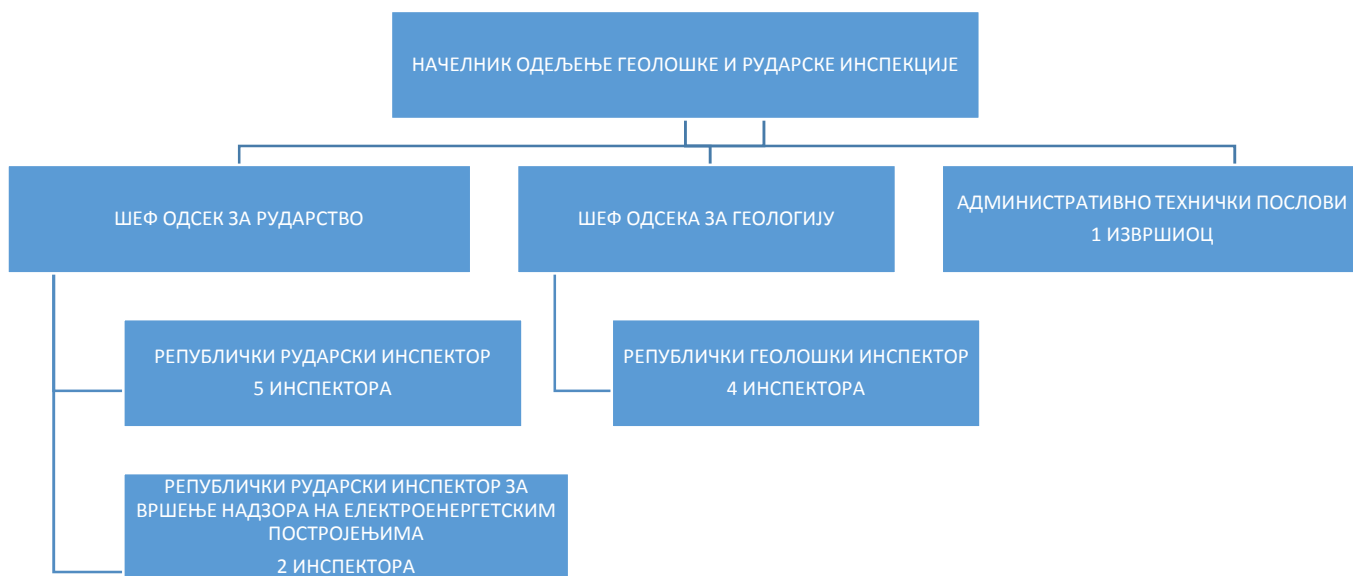
28. Правилник о техничким нормативима при превозу људи и материјала окнима рудника ("Сл. лист СРЈ", бр. 18/92);

29. Правилник о техничким нормативима за машине са дизел-моторима које се користе при подземним рударским радовима у неметанским јамама ("Сл. лист СФРЈ", бр. 66/78);

30. Правилник о начину вршења рударских мерења ("Сл. гласник РС", бр. 40/97);

31. Правилник о условима и начину вршења техничког прегледа рударских објеката ("Сл. гласник РС", бр. 40/97);
32. Правилник о условима за обављање одређених стручних послова при експлоатацији минералних сировина ("Сл. гласник РС", бр. 40/97 и 32/98);
33. Уредба о висини накнаде за коришћење неметаличних сировина за добијање грађевинског материјала за 2016 годину („Сл. гласник РС“ број 97/2015);
34. Уредба о висини и начину плаћања накнаде за прим гео истр и накнаде за задржавање истражног простора („Сл. гласник РС“ број 10/16)
35. Уредба о начину плаћања накнаде за коришћење минералних сировина и геотермалних ресурса за 2016 годину („Сл. гласник РС“ број 97/2015);
36. Уредба о начину плаћања накнаде и условима одлагања плаћања дуга по основу накнаде за коришћење мин. сир и геот. ресурса („Сл. гласник РС“ број 16/2016);
37. Уредба о висини накнаде за коришћење неметаличних сировина за добијање грађевинског материјала за 2017 годину ("Сл. гласник РС", бр. 98/16).

Организација Одељења геолошке и рударске инспекције



Одељење геолошке и рударске инспекције у вршењу надзора покрива територију Републике Србије као инспекција на републичком нивоу.

Аутономној покрајини Војводини су Законом о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине ("Сл. Гласник РС" бр 99/2009 и 67/2012) поверени послови инспекцијског надзора у области геолошких истраживања и експлоатације минералних и других геолошких ресурса. На територији АП Војводине инспекцијски надзор врши се прко рударских и геолошких инспектора.

Стручни и технички капацитети

У Одељењу геолошке и рударске инспекције од ситематизовано 15 радних места попуњено је 8 радних места и то:

1. радно место Начелник Одељења геолошке и рударске инспекције
2. радно место Шеф Одсека геолошке инспекције,
3. републички геолошки инспектор - 2 извршиоца
4. републички рударски инспектор - 3 извршиоца
5. рударски инспектор за вршење надзора над електроенергетским постројењима – 1 извршиоца

У Аутономној покрајини Војводина од систематизованих 4 радних места попуњено је 2 радна места.

Одељење геолошке и рударске инспекције располаже са три службена путничка возила (Опел вектра и две Мазде 3) и потребном количина горива за вршење инспекцијских надзора на целој територији Републике Србије.

Одељење геолошке и рударске инспекције располаже са информатичком опремом 5 десктопова и 6 лаптопова просечне старости преко пет година, приступ интернету омогућен је само у просторијама министарства.

Обука и стручно усавршавање инспектора

Инспектори Одељења геолошке и рударске инспекције похађали су специјализоване обуке за примену прописа које спроводе, као и обуке за примену Закона о инспекцијском надзору.

Одељење геолошке и рударске инспекције је организовало интерне обуке у оквиру којих су инспектори - тренери извршили обуку својих колега који нису прошли обуку за примену Закона о инспекцијском надзору од стране Министарства држане управе и локалне самоуправе и USAID.

Инспектори Одељење геолошке и рударске инспекције се је учествовала у:

1. Шведско – Српска академија, Улагање, регулатива и инспекција у рударству, искуства у прилике у Шведској и Србији,
2. Обука за тренере у примени Закона о општем управном поступку, за инспекторе, Обуку спроводи СУК,
3. Обука из Области решавања и превенција сукоба у комуникацији као и других вештина од значаја за вршење инспекцијског надзора, Привредна комора, Града Београда и USAID,
4. Етика и интегритет запослених у јавном сектору USAID Србија,
5. Тренинг за инспекторе о вештинама неопходним за спровођење инспекцијског надзора', у организацији USAID и Партнери за демократске промене Србија,
6. Анализе чинилаца законитог и незаконитог пословања (анализа од значаја за инспекцијски надзор), у организацији: USAID ВЕР, Министарства државне управе и локалне самоуправе,
7. Обука за тренере у примени Закона о општем управном поступку, за инспекторе, Обуку спроводи СУК, (СИВ - 1),
8. Интернационалној конференцији о минералним ресурсима Србије у хотелу METROPOL PALACE, у Београду,
9. Економском самиту Србије у хотелу METROPOL PALACE, у Београду,
10. У раду радних група за Заштиту природних ресурса и Сузбијање нелегалне трговине,

11. У раду радних група за оверу реурса и резерви минералних сировина и хидрогеолошких ресурса,
12. Учешће у раду радне групе за националну инфраструктуру геоинформационих података,
13. Учешће у раду радне групе за израду Правилника о опреми и заштитним системима намењеним за употребу у потенцијално експлозивним атмосферама (АТЕХ),
14. Учешће у раду радне групе за израду правилника о садржини техничке документације из области рударства,
15. Учешће у раду радне групе за израду правилника о садржини техничке документације из области геологије.

Активности и резултати у спровођењу инспекцијског надзора

Одељење геолошке и рударске инспекције благовремено је припремило Планове инспекцијског надзора за 2018. годину у складу са Законом о инспекцијском надзору, на које је Одбор за координацију инспекцијског надзора дао позитивно мишљење. Исте су објављене на сајту Министарства рударства и енергетике.

Одељењу геолошке и рударске инспекције припремао је одговоре по захтевима свих заинтересованих страна који су упућивали захтеве по Закону о слободном приступу информацијама од јавног значаја, и одговоре на дописе Заштитника грађана, као и на питања народних посланика и новинара. Сарадња са невладиним организацијама и другим институцијама и органима огледала се у континуираној непосредној комуникацији и давању одговора у законским прописаним роковима.

Одељење геолошке и рударске инспекције је баговремено и одговорно приступило спровођењу Закона о инспекцијском надзору.

Одељење геолошке и рударске инспекције је поступало и спроводило активности у складу са донетим Планом рада за 2017. годину.

Број предмета, врста, број инспекцијских надзора, издатих решења и наложених мера:

ОДЕЉЕЊЕ ГЕОЛОШКЕ И РУУДАРСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ	ПРЕДМЕТА	ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР		УРАЂЕНО ЗАПИСНИКА	СЛУЖБЕНИХ БЕЛЕШКИ
		РЕДОВНИ НАДЗОР	ВАНРЕДНИ НАДЗОР		
ОДСЕК ЗА РУДАРСТВО	1213	66	70	119	6
ОДСЕК ЗА ГЕОЛОГИЈУ	251	73	29	83	23
УКУПНО	1464	139	99	202	29

ОДЕЉЕЊЕ ГЕОЛОШКЕ И РУУДАРСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ	НАЛОЖЕНЕ МЕРЕ ЗАПИСНИКОМ		РЕШЕЊА		
	НАЛОЖЕНИХ МЕРА	ИЗВРШЕНИХ МЕРА	БРОЈ ИЗДАТИХ РЕШЕЊА	НАЛОЖЕНИХ МЕРА	ИЗВРШЕНИХ МЕРА
ОДСЕК ЗА РУДАРСТВО	22	12	134	595	313
ОДСЕК ЗА ГЕОЛОГИЈУ	48	29	9	20	15
УКУПНО	70	41	143	615	328

У 2017 години рударска и геолошка инспекција извршила је у складу са планом инспекцијског надзора редовни инспекцијски надзор код привредних субјеката који врше примењена геолошка истраживања минералних геолошких ресурса, ресурса подземних вода и геотермалних ресурса, привредних друштава која врше експлоатацију енергетских минералних сировина, привредних друштава која врше експлоатацију металних минералних сировина и код дела привредних субјеката која врше експлоатацију неметалних минералних сировина.

Одсек рударске инспекције имао је већи број ванредних инспекцијских надзора у односу на редовне (70 ванредних надзора наспрам 66 редовних надзора) првенствено из разлога недовољног броја рударских инспектора за вршење инспекцијског надзора као и одређења инспекције да се реагује инспекцијским надзором на представке грађана и осталих заинтересованих лица које се односе на рад привредних друштва која се баве експлоатацијом минералне сировине.

У 2017 години био је 1 другостепених поступака поводом жалби на решење које је издато од стране рударске инспекције. Решењем је делимично поништено решење рударске инспекције и враћен предмет на поновно одлучивање.

У 2017. години није било притужби на рад рударских инспектора од надзираних странака.

У току 2017 године извршено је 16 инспекцијских надзора на простору на којем није одобрена експлоатација минералне сировине, на основу представки грађана, за које је постојала индиција да су нерегистровани правни субјекти. Од наведених 16 локација на три локације је утврђено које правно лице је вршило експлоатацију минералне сировине. Донета су одговарајућа решења о забрани експлоатације минералне сировине и обавези привредних друштава да изврше упис у катастар експлоатационих поља.

У осталим случајевима није било могуће утврдити које правно лице или физичко лице врши експлоатацију минералне сировине без одговарајућих одобрења надлежног министарства, у току инспекцијског надзора на тим просторима нису затечена лица да врше експлоатацију минералне сировине.

У вршењу инспекцијског надзора у 2017 години геолошка и рударска инспекција извршиле су заједнички надзор у 14 инспекцијских прегледа, такође је извршен и заједнички надзор са пољопривредним инспектором, у једном инспекцијском надзору.

Рударска инспекција извршила је увиђај 8 тешких повреда на раду са смртним исходом и једне тешке повреде на раду. На основу извршеног увиђаја сачињена су мишљења која су достављена надлежном Јавном тужилаштву. Рударска инспекција извршила је увиђај 2 хаврије на рударским објектима.

Најважнији проблеми у раду Одељења геолошке и рударске инспекције

1. Овлашћења инспектора

Геолошки и рударски инспектори у складу са Законом о рударству и геолошким истраживањима на рударским објектима имају овлашћења инспектора рада. Потребно је уредити начин дежурстава инспектора због неопходности вршења увиђаја тешких повреда на раду са смртним исходом и групних повреда на раду ван редовног радног времена.

2. Недовољни материјални и технички капацитети инспекције

Тренутно је запослено 8 извршиоца (начелник одељења, шеф одсека за геологију, два геолошка инспектора, рударски инспектор и рударски инспектор за вршење надзора над електроенергетским постројењима). Потребно је извршити попуњавање систематизованих радних места. Потребно је опремити инспекторе савременим уређајима и софтверским решењима за брзо и прецизно констатовање чињеничног стања приликом теренског надзора у току извођења геолошких истражних радова и извођења рударских радова на експлоатацији минералних сировина и других геолошких ресурса, као и заштитну личну опрему. Потребно је набавити адекватна теренска путничка возила за вршење теренског надзора на истражним и експлоатационим просторима.

3. Подзаконски акти

Последњих година донети су бројни закони, са циљем да се наше законодавство усклади са захтевима директива ЕУ, међутим правилници и уредбе нису у довољној мери пратили нова законска решења.

Начелник одељења геолошке и рударске
инспекције

Миланко Савић дип. инж. руд.